

Số: 25 /BC- ĐGS

Vĩnh Linh, ngày 08 tháng 12 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc thu, chi các loại phí, học phí, các khoản đóng góp tự nguyện, huy động xã hội hóa trong nhân dân và phụ huynh đối với trường THPT Vĩnh Linh

Thực hiện quyết định số 74/QĐ-TTHĐND ngày 05 tháng 10 năm 2017 của Thường trực HĐND huyện Vĩnh Linh về việc thành lập Đoàn giám sát Ban Pháp chế HĐND huyện giám sát việc thu, chi các loại phí, học phí, các khoản đóng góp tự nguyện, huy động xã hội hóa trong nhân dân và phụ huynh trong năm học 2016- 2017 và Kế hoạch thu, chi năm học 2017- 2018 đối với trường THPT Vĩnh Linh.

Từ ngày 04/10 đến ngày 26/10/2017 Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện Vĩnh Linh đã tiến hành triển khai kế hoạch, thông báo lịch giám sát đối với đơn vị được giám sát và nghiên cứu các tài liệu, báo cáo số 19/BC- THPTVL ngày 12/10/2017 của trường THPT Vĩnh Linh về tình hình thực hiện việc thu, chi các loại phí, học phí, các khoản đóng góp tự nguyện, huy động xã hội hóa trong nhân dân và phụ huynh trong năm học 2016- 2017 và kế hoạch thu, chi năm học 2017- 2018. Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát như sau:

I/ Đánh giá chung.

1. Tình hình tổ chức hoạt động của nhà trường.

Trường THPT Vĩnh Linh là một cơ sở giáo dục trực thuộc sự quản lý của Sở GD&ĐT tỉnh Quảng Trị, tuyển sinh hầu hết học sinh thuộc địa bàn thị trấn Hồ Xá và các xã vùng lân cận trên địa bàn huyện.

Hiện nay trường THPT Vĩnh Linh cơ sở vật chất khá khang trang, các phòng học, phòng bộ môn, phòng thực hành, phòng chức năng, thiết bị máy móc... khá đầy đủ, đáp ứng yêu cầu phục vụ dạy và học, do đó chất lượng giáo dục ngày càng được nâng cao. Trường THPT Vĩnh Linh vinh dự được Đảng, Nhà nước phong tặng danh hiệu Anh hùng lao động thời kỳ đổi mới, Huân chương lao động hạng nhất, nhì và ba. Trường đạt chuẩn quốc gia giai đoạn 2 (2016 – 2021) và đạt tiêu chuẩn chất lượng giáo dục cấp độ 3. Để có được kết quả trên, Bên cạnh sự quan tâm đầu tư từ ngân sách Nhà nước, các chương trình, dự án, phần còn lại là nhờ sự nỗ lực huy động các nguồn lực đóng góp của nhiều tổ chức, cá nhân và tâm huyết của phụ huynh học sinh thông qua nguồn xã hội hóa.

* Về tình hình học sinh:

- Tổng số học sinh năm học 2016 – 2017 là : 1.270 học sinh, số lớp: 32 lớp;

- Tổng số học sinh năm học 2017 – 2018 là : 1.225 học sinh, số lớp: 32 lớp.

* Về đội ngũ giáo viên:

Đội ngũ cán bộ giáo viên ở trường hiện có: 87 (04 hợp đồng). Tỷ lệ đạt chuẩn: 88,51%; Trên chuẩn (10): 11,49%.

* Ban đại diện cha mẹ học sinh của trường có 5 thành viên gồm: Trưởng ban, Phó ban, giám sát phản biện, kế toán và thủ quỹ. Hoạt động kiêm nhiệm mỗi tuần được phân công tham gia trực 02 buổi tại nhà trường và có nhiệm vụ xử lý các công việc thuộc thẩm quyền theo Quy chế hoạt động của Ban đại diện.

II. Kết quả giám sát.

1. Về ưu điểm:

- Trường THPT Vĩnh Linh có được cơ sở vật chất khang trang, đáp ứng tương đối phục vụ cho nhiệm vụ dạy và học là nhờ sự phối hợp giữa Ban giám hiệu nhà trường và Ban đại diện cha mẹ học sinh trong việc huy động các nguồn đóng góp tự nguyện xã hội hóa.

- Hàng năm, đầu năm học mới dưới sự chỉ đạo trực tiếp của Sở GD-ĐT, sự quan tâm của các cấp ủy Đảng, Chính quyền. Ban giám hiệu nhà trường đã chủ động phối hợp với Ban đại diện CMHS bàn bạc, thống nhất xây dựng kế hoạch huy động các nguồn đóng góp từ XHH nhằm mục đích tạo mọi điều kiện tốt nhất cho con em học sinh tham gia học tập trong một môi trường cơ bản đầy đủ các cơ sở vật chất phục vụ cho công tác dạy và học. Trên cơ sở đó Ban đại diện CMHS và Ban giám hiệu nhà trường đã triển khai một số nhiệm vụ trọng tâm nhằm đảm bảo các hoạt động trong năm học có hiệu quả đó là:

1.1. Công tác triển khai các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo.

Nhà trường đã tổ chức triển khai các văn bản hướng dẫn, kế hoạch thu, chi thông qua các hội nghị xây dựng kế hoạch, hội nghị phụ huynh học sinh, các buổi tập trung học sinh và qua cuộc họp phụ huynh các lớp đầu năm học:

- Về thu học phí: Thực hiện theo Quyết định số 200/QĐ-UBND tỉnh Quảng Trị ngày 27/01/2011 về việc quy định sửa đổi bổ sung, và ban hành mới một số loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Quảng Trị và Quyết định số 1913/QĐ-UBND tỉnh Quảng Trị ngày 12/7/2017 quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2017-2018 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

- Về Bảo hiểm y tế: Thực hiện theo Luật BHYT, Nghị định số 105/2014/NĐ-CP ngày 24/11/2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật BHYT; Thông tư Liên tịch số 41/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 24/11/2014 của liên Bộ Y tế - Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện BHYT. Mức đóng BHYT theo quy định của BHXH.

- Thu tiền trong giữ xe: Thực hiện theo Quyết định số 49/2014/QĐ-UBND ngày 24/12/2014 của UBND tỉnh về việc Quy định mức thu, quản lý và sử dụng các khoản thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Kinh phí hoạt động của Ban đại diện cha mẹ học sinh: Thực hiện theo Thông tư số 55/2011/TT-BGDĐT ngày 22/11/2011;

- Vận động đóng góp xã hội hóa giáo dục: Thực hiện theo Thông tư số 29/2012/TT-BGDĐT ngày 10/9/2012 của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

- Các khoản thu phục vụ cho học sinh: Thực hiện theo biên bản thỏa thuận giữa nhà trường với phụ huynh thông qua hội nghị đầu năm học.

1.2. Công tác triển khai thu các khoản đóng góp tự nguyện, huy động xã hội hóa trong nhân dân và phụ huynh học sinh các loại phí, học phí năm học 2016-2017.

Đầu năm học 2016-2017, Ban đại diện cha mẹ học sinh đã tổ chức Hội nghị đại biểu hội cha mẹ học sinh toàn trường để thông qua Báo cáo tổng kết hoạt động của Ban đại diện năm học 2015 – 2016; Phương hướng nhiệm vụ hoạt động năm học 2016 – 2017 và ban hành Nghị quyết thống nhất kế hoạch thu, chi các khoản đóng góp quỹ hội, quỹ xã hội hóa và các khoản thu phục vụ học sinh bao gồm:

a. Quỹ đóng góp tự nguyện (Quỹ hội)

+ Quỹ hoạt động Ban đại diện cha mẹ học sinh được thỏa thuận thống nhất tại hội nghị đầu năm: 190.000đ/ phụ huynh

b. Quỹ xã hội hóa giáo dục.

+ Quỹ xã hội hóa: 170.000đ/ phụ huynh

c. Các khoản thu theo thỏa thuận phục vụ học sinh.

Ban đại diện cha mẹ học sinh cùng với lãnh đạo nhà trường tổ chức hội nghị thống nhất thỏa thuận các khoản thu phục vụ học sinh năm học 2016 – 2017 gồm có:

1. Thu tiền xe đạp điện, xe máy 50PP với mức: 160.000đ/học sinh/năm
2. Tiền vệ sinh: 25.000đ/học sinh/năm
3. Tiền thi chung 5 môn Toán, Lý, Hóa, Sinh, Anh và Môn Văn, Sử, Địa thi HK thu: 150.000đ/học sinh/năm
4. Tiền bì đựng giấy kiểm tra cho những môn không thi chung và bài kiểm tra 15 phút: 23.000đ/em/học sinh/ năm
5. Quỹ hội chữ thập đỏ (Hội phí): 12.000đ/học sinh/năm
6. Tiền học bạ và ảnh, tiền ghế khối 10: 50.000đ/học sinh
7. Tiền đồng phục học sinh: 264.000đ/hs
8. Bảo hiểm thân thể : 70.000đ/hs
9. Quỹ khuyến học: 50.000đ/ học sinh
10. Quà lưu niệm khối 12: 60.000đ/ học sinh (thu riêng học sinh khối 12)

d. Các khoản thu theo quy định (học phí, BHYT)

- Học phí mức thu: 80.000đ/hs/tháng x 9 tháng = 720.000đ/ học sinh

- Bảo hiểm y tế:

+ Mức thu khối 10+ 11: $4,5\% \times 1.210.000đ \times 12 \text{ tháng} \times 70\% = 457.380đ/ \text{hs}$

+ Mức thu khối 12: $4,5\% \times 1.210.000đ \times 9 \text{ tháng} \times 70\% = 343.035đ/ \text{học sinh.}$

2. Đánh giá của Đoàn giám sát đối với một số tồn tại hạn chế, nguyên nhân trong việc quản lý, sử dụng các khoản thu.

2.1. Đối với khoản thu đóng góp tự nguyện quỹ hoạt động Ban ĐDCMHS.

Trong năm học 2016 - 2017, Ban đại diện cha mẹ học sinh của trường THPT Vĩnh Linh đã thỏa thuận mức thu 190.000/phụ huynh về quỹ đóng góp Quỹ hội CMHS với tổng số tiền thu được là: 239.769.000 đồng;

Qua giám sát thực tế cho thấy mức thu trên do cuộc họp đầu năm của cha mẹ học sinh toàn trường quyết định, các khoản chi có phản ánh khá rõ ràng và cơ bản đúng mục đích phục vụ cho hoạt động của Ban đại diện cha mẹ học sinh theo Thông tư 55 ngày 22/11/2011 của Bộ Giáo dục & Đào tạo. Các nguồn thu này được Ban đại diện học sinh lớp theo sự thỏa thuận của phụ huynh và nộp lên cho BDD cha mẹ học sinh trường với tỷ lệ thống nhất giữa Ban đại diện cha mẹ học sinh trường với Ban đại diện học sinh các lớp theo khối. Toàn bộ nguồn Quỹ hoạt động của Ban đại diện cha mẹ học sinh nhờ thu và quản lý thông qua kế toán và giáo viên chủ nhiệm các lớp và bộ phận nghiệp vụ của nhà trường.

Ban đại diện cha mẹ học sinh của trường đã xây dựng quy chế hoạt động của Ban đại diện, trong đó có phân công trách nhiệm, quy định chế độ hội họp, hoạt động và chế độ sử dụng các nguồn Quỹ của Ban đại diện.

Tuy nhiên, đối chiếu với thể thức và nội dung trong Quy chế hoạt động của Ban đại diện CMHS với các văn bản quy định, hướng dẫn của cơ quan Nhà nước, đoàn giám sát nhận thấy rằng:

- Về thể thức văn bản Quy chế: Ban đại diện cha mẹ học sinh trường tuy có xây dựng nhưng bản Quy chế thiếu căn cứ về mặt pháp lý (Đề nghị phải căn cứ vào Thông tư 55/2011 và theo các Quy định khác về huy động các nguồn thu phục vụ trong Nhà trường của cấp trên.....)

- Các quy định cụ thể: Trong Quy chế hoạt động có quy định về chế độ sử dụng các nguồn Quỹ của Ban đại diện, tuy nhiên có một số nội dung thiếu chặt chẽ (Về chế độ thăm viếng có quy định khi giáo viên, hội trưởng các lớp, hoặc học sinh ốm đau điều trị tại bệnh viện có mức thăm cụ thể mỗi lần nhưng không quy định mấy lần trên một năm như vậy là khó thực hiện trên thực tế).

- Về phần thu quỹ hoạt động của Ban đại diện: Quy chế không quy định rõ về chế độ thu, mức thu và các căn cứ để thu mà chỉ thể hiện hình thức thu và quản lý thu.

- Về phần chi: Do Quy chế thiếu chặt chẽ nên một số khoản chi không có trong Quy chế nhưng Ban đại diện cha mẹ học sinh trường vẫn chi 5/11 khoản như: Chi hỗ trợ các đoàn thể trường 17.000.000 đồng; chi thăm tết cho cán bộ, giáo viên, công nhân viên trường 40.000.000 đồng (Không đúng với quy định theo Công văn chỉ đạo số 5584 ngày 23/8/2011 của Bộ GDĐT về chấn chỉnh tình trạng lạm thu trong các cơ sở giáo dục).

* Khoản chi % cho công tác thu và quản lý quỹ của Ban đại diện cha mẹ học sinh trường trong năm học 2016 – 2017 là 5% và trong năm học 2017 – 2018 dự chi là 3% vừa không có trong Quy chế và không có văn bản hướng dẫn nhưng vẫn được chi.

- Về chế độ thanh quyết toán: Qua giám sát thực tế cho thấy, Ban đại diện cha mẹ học sinh trường trong năm học 2016 – 2017 chỉ mở sổ cập nhật theo dõi chi theo đầu việc (Theo kiểu sổ ghi chi), cuối năm học có báo cáo Ban đại diện CMHS mà không có báo cáo công khai quyết toán theo đúng nguyên tắc tài chính và theo quy định tại thông tư 55/2011 của Bộ Giáo dục & Đào tạo. Bộ phận Tài vụ, Ban đại diện CMHS không cung cấp được báo cáo quyết toán Quỹ hội cha mẹ học sinh (chỉ cung cấp các mục kê đầu việc chi theo dõi hàng năm).

* Qua khảo sát nắm bắt tình hình, Đoàn giám sát thấy rằng: Ngoài các khoản thu tự nguyện đóng góp cho hoạt động chung toàn trường, các lớp còn huy động thu thêm một số khoản như:

+ Quỹ hội lớp: mức 400.000 đến 500.000đ/ phụ huynh

+ Quỹ lớp : mức 300.000 đến 500.000đ/ học sinh

Nguồn thu của lớp chưa được Ban giám hiệu, bộ phận Tài vụ nhà trường, Ban đại diện cha mẹ học sinh của trường hướng dẫn quản lý, sử dụng kinh phí này có nề nếp.

2.2. Đối với nguồn huy động quản lý, sử dụng quỹ xã hội hóa có sự đóng góp của phụ huynh:

Để tiếp tục huy động xã hội hóa với tinh thần nâng cao cơ sở vật chất nhằm phục vụ tốt cho công tác dạy và học. Đầu năm học 2016-2017 Ban đại diện CMHS và Ban giám hiệu nhà trường thống nhất xây dựng kế hoạch và thỏa thuận mức thu 170.000/phụ huynh về quỹ xã hội hóa giáo dục với tổng số tiền thu được là: 204.346.000 đồng.

Qua giám sát một số hồ sơ, sổ sách cho thấy, các công trình có nguồn vốn từ đóng góp từ Hội phụ huynh trong năm học 2016-2017 đã phát huy tác dụng theo mục đích, yêu cầu đầu tư cơ sở vật chất phục vụ cho việc dạy và học.

Ban đại diện cha mẹ học sinh và Ban giám hiệu nhà trường đã phối hợp xây dựng các kế hoạch về đầu tư xây dựng các công trình tại nhà trường trong đó có nguồn huy động chủ yếu trực tiếp đối với các phụ huynh có học sinh tham gia học tập tại trường. Đã chủ động bám sát các văn bản hướng dẫn như Thông tư 29/2012/TTBGDĐT ngày 10/9/2012 của Bộ GDĐT về quản lý, sử dụng kinh phí từ nguồn huy động xã hội hóa.

Tuy nhiên, trong quá trình thi công các công trình, việc theo dõi, giám sát, nghiệm thu chưa đúng theo quy trình đề cao trách nhiệm của đại diện Hội phụ huynh (Ban giám hiệu,

Ban đại diện cha mẹ học sinh không được cung cấp hồ sơ thiết kế, dự toán, quyết toán công trình).

Các công trình xây dựng trong năm học 2016 – 2017 gồm có: Công trình sân Thể dục thể thao, mua máy vi tính và thanh toán trả nợ công trình nhà Hiệu bộ (đã xây dựng từ năm 2012) chưa thực hiện đầy đủ các bước theo hướng dẫn trình cấp trên trực tiếp quản lý phê duyệt, nguồn huy động xã hội hóa chủ yếu dựa trên cơ sở phần thu định mức hàng năm đối với phụ huynh chưa huy động được các nguồn từ các tổ chức, cá nhân tài trợ; Do đó một số công trình hiện nay mặc dù đã được quyết toán theo kế hoạch đầu tư xây dựng của nhà trường nhưng hàng năm phải huy động đóng góp trả nợ cho nhà thầu (Công trình Nhà hiệu bộ xây dựng năm 2012 tổng nguồn vốn 787.395.000đ đến nay còn nợ 217.395.000đ). Theo quy định tại Thông tư 29/2012/TTBGDĐT ngày 10/9/2012 quy định về tài trợ cho các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục Quốc dân và Công văn 6890 ngày 18/10/2010 của Bộ GDĐT đã nêu rõ: Các Trường khi vận động, quản lý và sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện phải thống nhất chủ trương và triển khai kế hoạch trong Ban giám hiệu, Hội đồng nhà trường, Ban đại diện cha mẹ học sinh; Báo cáo cơ quan cấp trên quản lý trực tiếp xin chủ trương và chỉ được tiến hành vận động và thực hiện sau khi có sự đồng ý của cơ quan cấp trên quản lý trực tiếp.

2.3. Đối với các nguồn thu theo thỏa thuận, thu hộ phục vụ học sinh.

+ Các khoản thu hộ, thu theo thỏa thuận như: BHYT; BHTT; Đồng phục; Áo quần TDTT; Lô gô; Phù hiệu; Bì kiểm tra; Học bạ, ảnh, ghê; Các môn thi chung; Quỹ khuyến học... Nhà trường đã chi trả cho người cung cấp bằng hình thức hợp đồng và thanh lý hợp đồng, hoá đơn, báo giá theo quy định và đều thông qua phụ huynh, học sinh theo biên bản thỏa thuận đầu năm học. Ngoài ra, qua giám sát phân chi về khoản thu tiền xe đạp điện, xe máy, quỹ thi chung, quỹ khuyến học nhà trường đã thực hiện các khoản chi phục vụ nhu cầu học, thi, sinh hoạt cho học sinh và tu sửa nhà để xe.

Về khoản chi % thu hộ và quản lý thu cho người trực tiếp thu và quản lý thu theo Quy định ngày 15/9/2016 của Trường THPT Vĩnh Linh về thu chi các khoản đóng góp tự nguyện phục vụ học sinh năm học 2016 -2017 là không có căn cứ theo các văn bản hướng dẫn quy định.

Tổng số thu các khoản thu hộ, thu theo thỏa thuận năm học 2016-2017 là: 1.214.600.000 đồng; Tổng chi là: 1.208.616.000 đồng. Số tiền còn lại chuyển năm học sau: 5.984.000 đồng.

- Các nguồn thu theo thỏa thuận, thu hộ giữa phụ huynh, học sinh và nhà trường cơ bản đã được thống nhất theo biên bản thỏa thuận của các lớp tại cuộc họp triển khai kế hoạch đầu năm học.

2.4. Về quản lý sử dụng nguồn thu từ học phí.

- Nguồn thu học phí nhà trường đã thực hiện theo Quyết định số 200/QĐ-UBND tỉnh Quảng Trị ngày 27/01/2011 về việc quy định sửa đổi bổ sung, và ban hành mới một số loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Quảng Trị và Quyết định số 1913/QĐ-UBND tỉnh Quảng trị ngày 12/7/2017 quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2017-2018 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Mức thu 80.000đ/học sinh, tổng số tiền thu được năm học 2016-2017 là 796.120.000đ trong đó chi 40% cải cách tiền lương 318.448.000 đồng và 60% chi cho hoạt động của nhà trường 477.672.000 đồng đúng quy định.

Tuy nhiên, nguồn chi 60% từ học phí cho hoạt động hàng năm của nhà trường Đoàn giám sát đề nghị cân đối nên hỗ trợ thêm cho các hoạt động của nhà trường.

*Từ các nguồn thu huy động năm học 2016-2017 bình quân mỗi học sinh phải nộp các khoản đóng góp tự nguyện xã hội hóa và các khoản thu hộ, thỏa thuận phục vụ cho học sinh (không kể học phí) với số tiền là: 1.526.000/học sinh/năm học đối với học sinh khối 10+ 11 và số tiền 1.463.000đ đối với học sinh khối 12. So sánh với các Trường THPT trên địa bàn huyện thì mức huy động đóng góp và các khoản thu tổng thể từ phụ huynh và học sinh là không cao nhưng mức huy động và quản lý, sử dụng quỹ hội và quỹ xã hội hóa một số nội dung không đúng theo các văn bản chỉ đạo và quy chế hoạt động.

2.5. Về tồn tại hạn chế, nguyên nhân.

**Tồn tại, hạn chế:*

- Ban giám hiệu nhà trường, Ban đại diện cha mẹ học sinh mặc dù đã có nhiều cố gắng trong công tác phối hợp xây dựng kế hoạch hoạt động phục vụ cho công tác dạy và học đạt nhiều kết quả cao trong học tập của học sinh nhà trường. Tuy nhiên, trong công tác xây dựng các quy chế hoạt động và thu chi nguồn quỹ đóng góp tự nguyện, xã hội hóa giáo dục một số mục thu, chi thể hiện chưa chặt chẽ theo quy định của Thông tư 55 và Công văn 6890 của Bộ GDĐT. Việc tiếp cận các văn bản hướng dẫn chưa được thường xuyên nên trong quy chế hoạt động chưa được bổ sung, điều chỉnh kịp thời do đó một số nguồn chi trái với quy chế hoạt động.

- Về một số khoản chi trong năm học 2016 – 2017 và kế hoạch dự trù kinh phí thu, chi năm học 2017 – 2018 không trực tiếp cho hoạt động của Ban đại diện cha mẹ học sinh(như Chi hỗ trợ các đoàn thể trường, chi % cho công tác thu và quản lý quỹ, tọa đàm kỷ niệm 20/11, thăm trường dạy nghề...) là trái các quy định hướng dẫn hoạt động quản lý sử dụng nguồn quỹ của Ban đại diện CMHS theo hướng dẫn Quy chế hoạt động của Thông tư 55/2011/TTBGDĐT và các Công văn chỉ đạo của UBND tỉnh.

- Quỹ hội CMHS:

+ Xây dựng quy chế hoạt động của Ban đại diện CMHS thiếu căn cứ, chưa thể hiện đầy đủ các hoạt động của Hội theo quy định.

+ Việc quản lý và sử dụng kinh phí của Ban đại diện CMHS chưa bám sát khoản 2, 3 điều 10 theo Thông tư 55/2011/TTBGDĐT ngày 22/11/2011 của Bộ GDĐT, Ban đại diện CMHS chỉ mở sổ theo dõi chi chưa có báo cáo công khai quyết toán theo quy định.

- Quỹ xã hội hóa: Ban giám hiệu nhà trường chưa thực hiện đầy đủ theo mục 4 Công văn 6890/BGDĐT-KHTC ngày 10/9/2012 về việc hướng dẫn quản lý, sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện, các khoản tài trợ cho các cơ sở giáo dục đào tạo.

- Việc trích % thu hộ và quản lý thu các khoản đóng góp tự nguyện xã hội hóa và thỏa thuận chưa đúng quy định.

** Nguyên nhân:*

- Nguyên nhân khách quan: Do yêu cầu cấp thiết trong việc xây dựng nâng cấp cơ sở vật chất đáp ứng nhu cầu phục vụ tốt hơn trong việc dạy và học nên một số công trình hạng mục cần phải đầu tư sửa chữa.

- Hàng năm, các cơ quan chức năng chưa thực hiện công tác kiểm tra, giám sát các khoản đóng góp tự nguyện xã hội hóa để kịp thời hướng dẫn những thiếu sót trong quá trình thực hiện.

- Nguyên nhân chủ quan: Công tác quản lý hồ sơ liên quan; Việc cập nhật các thông tin, nghiên cứu các văn bản hướng dẫn của các cấp, các ngành thực hiện còn chủ quan và thiếu chặt chẽ.

- Hoạt động của Ban đại diện cha mẹ học sinh kiêm nhiệm, nhiệm kỳ gắn liền với năm học của con em mình nên có những hạn chế nhất định.

* Những tồn tại thiếu sót trên trách nhiệm thuộc về Ban giám hiệu nhà trường, Kế toán, Ban đại diện cha mẹ học sinh nhà trường năm học 2016 – 2017.

III. Kết luận

1. Đối với trường THPT Vĩnh Linh

1.1 Về ưu điểm:

Hàng năm, vào đầu năm học dưới sự chỉ đạo trực tiếp của Sở GD-ĐT, sự quan tâm của các cấp ủy Đảng, Chính quyền. Nhà trường đã phối hợp với Ban đại diện CMHS bàn bạc, thống nhất xây dựng các kế hoạch huy động các nguồn đóng góp từ XHH nhằm mục đích tạo mọi điều kiện tốt nhất cho con em học sinh được tham gia học tập trong một môi trường cơ bản đầy đủ các cơ sở vật chất phục vụ tốt cho công tác dạy và học.

Nhà trường đã tổ chức triển khai các văn bản hướng dẫn, kế hoạch thu, chi thông qua các hội nghị xây dựng kế hoạch, hội nghị phụ huynh học sinh, các buổi tập trung học sinh và qua cuộc họp phụ huynh các lớp đầu năm học:

1.2. Tồn tại hạn chế.

- Đầu năm học chi bộ chưa xây dựng nghị quyết lãnh đạo trong việc phối hợp cùng Ban đại diện cha mẹ học sinh về xây dựng kế hoạch huy động nguồn quỹ xã hội hóa để tăng cường cơ sở vật chất phục vụ công tác dạy và học, chi thể hiện trong nội dung biên bản các cuộc họp của chi bộ .

- Kế hoạch xây dựng các công trình có nguồn huy động xã hội hóa chưa đúng theo quy trình để được cấp trên trực tiếp thẩm định cho chủ trương huy động đã được quy định tại Công văn 6890/BGDĐT-KHTC ngày 18/10/2010, Thông tư 29/2012/TTBGDDT ngày 10/9/2012 của Bộ GDĐT.

- Trong quá trình xây dựng các công trình có nguồn đóng góp của phụ huynh, nhà trường chưa chủ động phối hợp với Ban đại diện học sinh tham gia giám sát thực hiện theo quy chế dân chủ trong việc giám sát.

- Khoản chi % cho công tác thu và quản lý các loại quỹ do Ban đại diện cha mẹ học sinh ủy quyền thu hộ trong năm học 2016 – 2017 là 5% và trong năm học 2017 – 2018 dự chi là 3% vừa không có trong Quy chế và không có văn bản hướng dẫn nhưng vẫn được chi.

2. Đối với Ban đại diện cha mẹ học sinh.

2.1 Về ưu điểm.

Đầu năm học 2016-2017, Ban đại diện cha mẹ học sinh đã tổ chức Hội nghị đại biểu hội cha mẹ học sinh toàn trường để thông qua Báo cáo tổng kết hoạt động của Ban đại diện năm học 2015 – 2016; Phương hướng nhiệm vụ hoạt động năm học 2016 – 2017 và ban hành Nghị quyết thống nhất kế hoạch thu, chi các khoản đóng góp quỹ hội, quỹ xã hội hóa và các khoản thu phục vụ học sinh.

Ban đại diện cha mẹ học sinh của trường đã xây dựng quy chế hoạt động của Ban đại diện, trong đó có phân công trách nhiệm, quy định chế độ hội họp, chế độ hoạt động và chế độ sử dụng các nguồn Quỹ của Ban đại diện.

2.2. Tồn tại hạn chế.

- Về Quy chế:

* Ban đại diện cha mẹ học sinh trường tuy có xây dựng Quy chế hoạt động nhưng Quy chế thiếu căn cứ về mặt pháp lý (theo căn cứ vào Thông tư 55/2011/TTBGDDT và theo các Quy định khác về huy động các nguồn thu phục vụ trong Nhà trường của cấp trên...)

* Quy chế hoạt động có quy định về chế độ sử dụng các nguồn Quỹ của Ban đại diện, tuy nhiên thiếu chặt chẽ và không quy định rõ về chế độ thu, mức thu và các căn cứ để thu mà chỉ thể hiện hình thức thu và quản lý thu.

- Về phần thu quỹ hoạt động của Ban đại diện:

Ban đại diện CMHS trường xuất phát từ nhu cầu cần chi các hoạt động của Ban đại diện để đề ra mức thu cho các lớp và nộp lên cho Ban đại diện CMHS trường (Nguồn quỹ này huy động trong năm học 2016- 2017 là 190.000đ/phụ huynh với tổng thu toàn trường là 239.769.000đ) mà không phải trích từ quỹ của Ban đại diện CMHS lớp được quy định tại mục b, khoản 1 điều 10, Điều lệ Ban đại diện cha mẹ học sinh (Ban hành theo Thông tư số 55/2011/TTBGDDT ngày 22 tháng 11 năm 2011 của Bộ Giáo dục & Đào tạo. Đồng thời, phần thu này không được thể hiện trong phần thu nguồn quỹ của Ban đại diện CMHS các lớp.

- Về phần chi: Một số khoản chi không có trong Quy chế nhưng Ban đại diện cha mẹ học sinh trường vẫn chi như: Chi hỗ trợ các đoàn thể trường; chi thăm tết cho cán bộ, giáo viên, công nhân viên trường; chế độ hội họp của của Ban đại diện cha mẹ học sinh(Không đúng với quy định theo Công văn chỉ đạo số 5584 ngày 23/8/2011 của Bộ GDĐT về chấn chỉnh tình trạng lạm thu trong các cơ sở giáo dục).

IV. Kiến nghị, đề xuất.

1. Đề nghị TT HĐND huyện kiến nghị Sở GD-ĐT Quảng Trị.

- Kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức thực hiện các văn bản chỉ đạo của Nhà nước, ngành GD-ĐT về công tác thu, chi trong nhà trường và hướng dẫn cụ thể các quy định về quản lý, sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện xã hội hóa giáo dục.

- Tổ chức giám sát hoạt động tài chính, các nguồn thu, chi đóng góp tự nguyện xã hội hóa, đóng góp theo thỏa thuận của phụ huynh học sinh nhằm khắc phục những tiêu sót có thể xảy ra ở các trường học trên địa bàn theo tinh thần Công văn 5603 ngày 07/11/2017 của UBND tỉnh về việc chấn chỉnh lạm thu đối với các cơ sở giáo dục.

2. Đối với UBND huyện.

- Xây dựng Kế hoạch kiểm tra công tác quản lý, sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện các Cơ sở giáo dục nói chung đối với hệ thống THPT nói riêng theo tinh thần Thông tư 55/2011/TTGDĐT của Bộ GDĐT, Công văn 4297/UBND-VX ngày 13/10/2016 và Công văn 5603/UBND-VX ngày 07/11/2017 của UBND tỉnh về việc chấn chỉnh lạm thu đối với các cơ sở giáo dục.

- Thường xuyên theo dõi, kiểm tra các cơ sở giáo dục trên địa bàn huyện về việc huy động đóng góp từ nguồn xã hội hóa. Kịp thời chấn chỉnh các trường học trong việc huy động các khoản thu, quản lý và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện không đúng mục đích theo các văn bản chỉ đạo.

3. Đối với Ban giám hiệu Trường THPT Vĩnh Linh

3.1. Đề nghị Cấp ủy Chi bộ nêu cao vai trò lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị trong nhà trường, hàng năm đầu năm học xây dựng và ban hành Nghị quyết lãnh đạo các hoạt động dạy và học, chủ trương tăng cường cơ sở vật chất nhằm phục vụ công tác dạy và học cũng như các hoạt động phục vụ cho học sinh.

Các kế hoạch đầu tư xây dựng có nguồn huy động đóng góp XHH phải thực hiện đầy đủ theo hướng dẫn tại Điều 5, Điều 9 của Thông tư 29/TT-BGDĐT ngày 10/9/2012 của Bộ GDĐT quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo công khai quyết toán và kết quả thực hiện các nguồn huy động xã hội hóa.

- Thực hiện nghiêm túc các Công văn 4297/UBND-VX ngày 13/10/2016 của UBND tỉnh Quảng Trị, Công văn 2794/BGDĐT-KHTC ngày 30/6/2017 và Công văn 5031/BGDĐT-KHTC ngày 27/10/2017 của Bộ Giáo dục - Đào tạo.

3.2. Kịp thời, phối hợp cùng Ban đại diện cha mẹ học sinh bàn bạc, thống nhất kế hoạch xây dựng cơ sở vật chất, huy động các khoản đóng góp phân kỳ thời gian thu; cập nhật thông tin, các văn bản hướng dẫn công tác quản lý, thu, chi sử dụng nguồn quỹ hội và các nguồn xã hội hóa do phụ huynh trực tiếp đóng góp một cách đầy đủ kịp thời (Bao gồm các khoản thu của Ban đại diện CMHS trường và lớp).

3.3. Các công trình xây dựng cơ sở vật chất và mua sắm trang thiết bị phục vụ dạy và học có nguồn đóng góp của phụ huynh đề nghị cần có sự tham gia quản lý, giám sát trực tiếp của Ban đại diện cha mẹ học sinh nhằm thực hiện tốt Quy chế dân chủ. Phải niêm yết công khai và báo cáo quyết toán kinh phí đã huy động và kết quả thực hiện được.

4. Đối với Ban đại diện cha mẹ học sinh

4.1. Đề nghị Ban đại diện CMHS thu nguồn kinh phí hoạt động phải thực hiện theo đúng quy định tại mục b, khoản 1 điều 10 Điều lệ Ban đại diện CMHS ban hành theo Thông tư 55/2011/TT-BGDĐT ngày 22 /11/ 2011 của BGDĐT.

4.2. Ban đại diện cha mẹ học sinh khẩn trương bổ sung, điều chỉnh Quy chế hoạt động, trong đó quy định cụ thể về chế độ, định mức thu, chi nguồn kinh phí hoạt động của Ban đại diện thông qua hội nghị phụ huynh và thực hiện Quy chế theo đúng tinh thần Thông tư 55/2011/TT-BGDĐT ngày 22/11/2011; Công văn 5584/BGDĐT-KHTC ngày 23/8/2011 của Bộ Giáo dục & Đào tạo và Công văn số 5603/UBND-VX ngày 07/11/2017 của UBND tỉnh Quảng Trị.

- Ban đại diện CMHS Nhà trường, Lớp chỉ thu và thực hiện chi các khoản phục vụ trực tiếp cho hoạt động của Ban đại diện cha mẹ học sinh.

4.3. Đề nghị Ban đại diện cha mẹ học sinh hàng năm sau khi kết thúc năm học phải quyết toán kinh phí và báo cáo công khai trước hội nghị toàn thể cha mẹ học sinh lớp và hội nghị Ban đại diện cha mẹ học sinh trường quy trình.

4.4. Đối với Ban đại diện CMHS lớp.

- Ban đại diện CMHS xây dựng các khoản thu, chi đúng theo tinh thần chỉ đạo, hướng dẫn của Ban giám hiệu Nhà trường và Ban đại diện CMHS toàn trường nhằm đảm bảo sự thống nhất các khoản chi và thực hiện nghiêm túc các văn bản của cấp trên về chấn chỉnh tình trạng lạm thu.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát việc thu, chi các loại phí, học phí, các khoản đóng góp tự nguyện, huy động xã hội hóa trong nhân dân và phụ huynh đối với trường THPT Vĩnh Linh.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND,
- Các Ban HĐND huyện;
- Ban giám hiệu, Ban đại diện CMHS trường THPT Vĩnh Linh;
- Lưu : BPC.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**



Phạm Tường Huân
Phó Trưởng Ban Pháp chế HĐND