

THÔNG BÁO

Kết luận của Ban Pháp chế HĐND huyện về giám sát việc thu, chi các loại phí, học phí, các khoản đóng góp tự nguyện, huy động xã hội hóa trong nhân dân và phụ huynh đối với trường THPT Vĩnh Linh

Thực hiện quyết định số 74/QĐ-TTHĐND ngày 05 tháng 10 năm 2017 của Thường trực HĐND huyện Vĩnh Linh về việc thành lập Đoàn giám sát Ban Pháp chế HĐND huyện giám sát việc thu, chi các loại phí, học phí, các khoản đóng góp tự nguyện, huy động xã hội hóa trong nhân dân và phụ huynh trong năm học 2016- 2017 và Kế hoạch thu, chi năm học 2017- 2018 đối với trường THPT Vĩnh Linh.

Từ ngày 04/10 đến ngày 26/10/2017 Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện Vĩnh Linh đã tiến hành giám sát về tình hình thực hiện việc thu, chi các loại phí, học phí, các khoản đóng góp tự nguyện, huy động xã hội hóa trong nhân dân và phụ huynh trong năm học 2016- 2017 và kế hoạch thu, chi năm học 2017- 2018 đối với Ban đại diện cha mẹ học sinh và trường THPT Vĩnh Linh. Trên cơ sở kết quả Báo cáo của Đoàn giám sát, Ban Pháp chế HĐND huyện Thông báo kết luận giám sát như sau:

I/ Khái quát chung tình hình Trường THPT Vĩnh Linh.

Trường THPT Vĩnh Linh là một cơ sở giáo dục trực thuộc sự quản lý của Sở GD&ĐT tỉnh Quảng Trị, tuyển sinh hầu hết học sinh thuộc địa bàn thị trấn Hồ Xá và các xã vùng lân cận trên địa bàn huyện.

* Về tình hình học sinh:

- Tổng số học sinh năm học 2016 – 2017 là : 1.270 học sinh, số lớp: 32 lớp;
- Tổng số học sinh năm học 2017 – 2018 là : 1.225 học sinh, số lớp: 32 lớp.

* Về đội ngũ giáo viên:

Đội ngũ cán bộ giáo viên ở trường hiện có: 87 (04 hợp đồng). Tỷ lệ đạt chuẩn: 88,51%; Trên chuẩn (10): 11,49%.

Ban đại diện cha mẹ học sinh của trường có 5 thành viên gồm: Trưởng ban, Phó ban, giám sát phản biện, kế toán và thủ quỹ. Hoạt động kiêm nhiệm mỗi tuần được phân công tham gia trực 02 buổi tại nhà trường và có nhiệm vụ xử lý các công việc thuộc thẩm quyền theo Quy chế hoạt động của Ban đại diện.

II. Kết quả giám sát.

1. Về nguồn quỹ hoạt động của Ban đại diện CMHS.

Trong năm học 2016 - 2017, Ban đại diện cha mẹ học sinh của trường THPT Vĩnh Linh đã thỏa thuận mức thu 190.000/phụ huynh đóng góp Quỹ hội CMHS với tổng số tiền thu được là: 239.769.000 đồng;

- Về thể thức văn bản Quy chế: Ban đại diện cha mẹ học sinh trường đã xây dựng bản Quy chế nhưng còn thiếu một số căn cứ về mặt pháp lý (Đề nghị phải căn cứ vào

Thông tư 55/2011 và theo các Quy định khác về huy động các nguồn thu phục vụ trong nhà trường của cấp trên...)

- Các quy định cụ thể: Trong Quy chế hoạt động có quy định về chế độ sử dụng các nguồn Quỹ của Ban đại diện, tuy nhiên có một số nội dung thiếu chặt chẽ (Về chế độ thăm viếng có quy định khi giáo viên, hội trưởng các lớp, hoặc học sinh ốm đau điều trị tại bệnh viện có mức thăm cụ thể mỗi lần nhưng không quy định số lần trên một năm).

- Về phần thu quỹ hoạt động của Ban đại diện:

+ Ban đại diện CMHS trường xuất phát từ nhu cầu cần chi các hoạt động của Ban đại diện để đề ra mức thu cho các lớp và nộp lên cho Ban đại diện CMHS trường (Nguồn quỹ này huy động trong năm học 2016- 2017 là 190.000đ/phụ huynh với tổng thu toàn trường là 239.769.000đ) mà không phải trích từ quỹ của Ban đại diện CMHS lớp được quy định tại mục b, khoản 1 điều 10, Điều lệ Ban đại diện cha mẹ học sinh (Ban hành theo Thông tư số 55 ngày 22 tháng 11 năm 2011 của Bộ Giáo dục & Đào tạo. Đồng thời, phần thu này không được thể hiện trong phần thu nguồn quỹ của Ban đại diện CMHS các lớp.

+ Quy chế không quy định rõ về chế độ thu, mức thu số lần thu nộp và các căn cứ để thu mà chỉ thể hiện hình thức thu và quản lý thu.

- Về phần chi: Một số khoản chi không có trong Quy chế nhưng Ban đại diện CMHS trường vẫn chi 5/11 khoản (Không đúng với quy định theo Công văn chỉ đạo số 5584 ngày 23/8/2011 của Bộ GDĐT về chấn chỉnh tình trạng lạm thu trong các cơ sở giáo dục).

* Khoản chi % cho công tác thu và quản lý quỹ của Ban đại diện cha mẹ học sinh trường trong năm học 2016 – 2017 là 5% và trong năm học 2017 – 2018 dự chi là 3% vừa không có trong Quy chế và không có văn bản hướng dẫn nhưng vẫn được chi.

- Về chế độ thanh quyết toán: Ban đại diện CMHS trường trong năm học 2016 – 2017 đã mở sổ theo dõi và cập nhật các khoản thu - chi đầy đủ. Cuối năm học và hội nghị Ban đại diện Hội Cha mẹ HS đầu năm có báo cáo công khai theo nguyên tắc tài chính quy định tại Thông tư 55/2011 ngày 22/11/2011 của Bộ Giáo dục & Đào tạo, nhưng không thể hiện vào biên bản dẫn đến Ban đại diện CMHS không cung cấp được báo cáo quyết toán Quỹ hội cha mẹ học sinh (chỉ cung cấp các mục kê đầu việc chi theo dõi hàng năm).

* Ngoài các khoản thu tự nguyện đóng góp cho hoạt động chung toàn trường, các lớp còn huy động thu thêm một số khoản như:

+ Quỹ hội lớp: mức 400.000 đến 500.000đ/ phụ huynh

+ Quỹ lớp : mức 300.000 đến 500.000đ/ học sinh

Nguồn thu của lớp đã được Ban giám hiệu, Ban đại diện cha mẹ học sinh của trường quán triệt thống nhất thu đủ chi phục vụ cho nhu cầu học tập, sinh hoạt và các phong trào hoạt động của lớp, học sinh. Tuy nhiên, nhà trường và Ban đại diện Hội cha mẹ học sinh trường chưa quản lý, giám sát chặt chẽ các khoản thu này.

2. Đối với việc huy động quản lý và sử dụng nguồn quỹ xã hội hóa.

Mức huy động: 170.000/phụ huynh về nguồn quỹ xã hội hóa giáo dục với tổng số tiền thu được là: 204.346.000 đồng.

Từ nguồn kinh phí huy động xã hội hóa nhà trường đã xây dựng các công trình trong năm học 2016 – 2017 theo kế hoạch tăng cường cơ sở vật chất gồm có:

- Sân thể thao : 70.000.000đ

- Trả nợ nhà hiệu bộ (đã xây dựng từ năm 2012) : 100.000.000đ

- Hỗ trợ 05 bộ máy vi tính : 34.364.000đ

Tuy nhiên, nguồn huy động xã hội hóa chủ yếu dựa trên cơ sở phân thu định mức hàng năm đối với phụ huynh chưa thể hiện các nguồn từ các tổ chức, cá nhân tài trợ; Do đó một số công trình hiện nay mặc dù đã được quyết toán theo kế hoạch đầu tư xây dựng của nhà trường nhưng hàng năm phải huy động đóng góp trả nợ cho nhà thầu (Công trình Nhà hiệu bộ xây dựng năm 2012 tổng nguồn vốn 787.395.000đ đến nay còn nợ 217.395.000đ).

Việc lập kế hoạch xin chủ trương, trình cấp có thẩm quyền chưa thực hiện đầy đủ theo quy định tại Điều 5, Thông tư 29/TTBGDDT ngày 10/9/2012; Công văn 6890 ngày 18/10/2010 của Bộ GDĐT đã nêu rõ: “Các Trường khi vận động, quản lý và sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện phải thống nhất chủ trương và triển khai kế hoạch trong Ban giám hiệu, Hội đồng nhà trường, Ban đại diện cha mẹ học sinh; Báo cáo cơ quan cấp trên quản lý trực tiếp xin chủ trương và chỉ được tiến hành vận động và thực hiện sau khi có sự đồng ý của cơ quan cấp trên quản lý trực tiếp”.

3. Đối với các nguồn thu theo thỏa thuận, thu hộ phục vụ học sinh.

+ Các khoản thu hộ, thu theo thỏa thuận như: BHYT; BHTT; Đồng phục; Áo quần TDTT; Lô gô; Phù hiệu; Bì kiểm tra; Học bạ, ảnh, ghê; Các môn thi chung; Quỹ khuyến học... Nhà trường đã chi trả cho người cung cấp bằng hình thức hợp đồng và thanh lý hợp đồng, hoá đơn, báo giá theo quy định và điều thông qua phụ huynh, học sinh theo biên bản thỏa thuận đầu năm học. Ngoài ra, qua giám sát phần chi về khoản thu tiền xe đạp điện, xe máy, quỹ thi chung, quỹ khuyến học nhà trường đã thực hiện các khoản chi phục vụ nhu cầu học, thi, sinh hoạt cho học sinh, tu sửa nhà để xe.

+ Về khoản chi % thu hộ và quản lý thu cho người trực tiếp thu và quản lý thu theo Quy định ngày 15/9/2016 của Trường THPT Vĩnh Linh về thu chi các khoản đóng góp tự nguyện phục vụ học sinh năm học 2016 -2017 là không có căn cứ theo các văn bản hướng dẫn quy định.

+ Các nguồn thu theo thỏa thuận, thu hộ giữa phụ huynh, học sinh và nhà trường cơ bản đã được thống nhất theo biên bản thỏa thuận của các lớp tại cuộc họp triển khai kế hoạch đầu năm học.

4. Về quản lý sử dụng nguồn thu từ học phí.

Mức thu 80.000đ/học sinh, tổng số tiền thu được năm học 2016-2017 là 796.120.000đ trong đó chi 40% cải cách tiền lương 318.448.000 đồng và 60% chi cho hoạt động của nhà trường 477.672.000 đồng đúng quy định.

Nguồn chi 60% từ học phí cho hoạt động hàng năm của nhà trường đề nghị cân đối và có kế hoạch phân bổ cho các hoạt động của nhà trường.

III. Kết luận

- Phát huy truyền thống nhà trường, với tinh thần đoàn kết thống nhất, trách nhiệm cao; Chi ủy, Ban giám hiệu nhà trường đã nỗ lực huy động các nguồn lực từ Ngân sách Nhà nước, chương trình, dự án, các tổ chức và cá nhân hảo tâm, trong đó có sự đóng góp tích cực, tâm huyết của các bậc Phụ huynh học sinh thông qua nguồn xã hội hóa.

Đến nay trường THPT Vĩnh Linh, cơ sở vật chất khá khang trang, các phòng học, phòng bộ môn, phòng thực hành, phòng chức năng, thiết bị máy móc... cơ bản đầy đủ phục vụ dạy và học, đáp ứng ngày càng cao theo hướng chuẩn hóa, hiện đại hóa. Trường THPT Vĩnh Linh vinh dự được Đảng, Nhà nước phong tặng danh hiệu Anh hùng lao động thời kỳ đổi mới, Huân chương lao động hạng nhất, nhì và ba. Trường đạt chuẩn quốc gia giai đoạn 2 (2016 – 2021) và đạt tiêu chuẩn chất lượng giáo dục cấp độ 3.

- Ban giám hiệu nhà trường, Ban đại diện cha mẹ học sinh tổ chức triển khai các văn bản hướng dẫn, kế hoạch hoạt động dạy và học, tăng cường cơ sở vật chất thông qua Nghị quyết chi bộ, các hội nghị xây dựng kế hoạch, hội nghị phụ huynh học sinh, cuộc họp phụ huynh các lớp đầu năm học tạo sự đồng thuận cao trong việc huy động các nguồn lực.

- Ban đại diện CMHS đã phối hợp chặt chẽ với Ban giám hiệu nhà trường xây dựng, tổ chức thực hiện nhiệm vụ năm học; Hướng dẫn tuyên truyền, phổ biến pháp luật, tổ chức giáo dục học sinh; Tổ chức các hoạt động nhằm phát huy vai trò của Ban đại diện CMHS trong việc thực hiện XHH giáo dục, tích cực động viên phụ huynh, các tổ chức, cá nhân tự nguyện đóng góp hỗ trợ xây dựng nâng cấp cơ sở vật chất, phương tiện phục vụ dạy và học.

* Bên cạnh những mặt tích cực của Ban giám hiệu nhà trường và hoạt động của Ban đại diện CMHS năm học 2016-2017 cần tiếp tục phát huy, vẫn còn một số hạn chế, thiếu sót đó là: Việc lập kế hoạch xây dựng và nâng cấp cơ sở vật chất, công tác huy động, quản lý, sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện, XHH của các bậc phụ huynh đã được nêu trong kết quả giám sát; Với những hạn chế, thiếu sót nêu trên, đề nghị Ban giám hiệu nhà trường, Bộ phận Tài vụ, Ban đại diện cha mẹ học sinh cần nghiêm túc rút kinh nghiệm, kịp thời khắc phục, bổ sung, điều chỉnh ngay trong năm học 2017-2018.

IV. Kiến nghị, đề xuất.

1. Đề nghị TT HĐND huyện kiến nghị Sở GD-ĐT Quảng Trị.

- Kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn và tổ chức thực hiện các văn bản chỉ đạo của Nhà nước, ngành GD-ĐT về quản lý, sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện, xã hội hóa giáo dục.

- Tổ chức giám sát hoạt động tài chính, các nguồn thu, chi đóng góp xã hội hóa, đóng góp theo thỏa thuận của phụ huynh học sinh nhằm khắc phục những thiếu sót có thể xảy ra ở các trường học trên địa bàn theo tinh thần Công văn 5603/UBND-VX ngày 07/11/2017 của UBND tỉnh về việc chấn chỉnh lạm thu đối với các cơ sở giáo dục.

2. Đối với UBND huyện.

- Xây dựng Kế hoạch kiểm tra công tác quản lý, sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện ở Cơ sở giáo dục nói chung đối với hệ thống THPT nói riêng theo tinh thần Thông tư 55/TTGDĐT của Bộ GDĐT, Công văn 4297/UBND-VX ngày 13/10/2016 và Công văn 5603 ngày 07/11/2017 của UBND tỉnh về việc chấn chỉnh lạm thu đối với các cơ sở giáo dục.

- Kịp thời chấn chỉnh các trường học trong việc huy động các khoản thu, quản lý và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện xã hội hóa không đúng mục đích theo các văn bản chỉ đạo.

3. Đối với Ban giám hiệu Trường THPT Vĩnh Linh

3.1. Đề nghị Cấp ủy Chi bộ nêu cao vai trò lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị trong nhà trường, hàng năm đầu năm học xây dựng và ban hành Nghị quyết lãnh đạo các hoạt động dạy và học, chủ trương tăng cường cơ sở vật chất nhằm phục vụ công tác dạy và học cũng như các hoạt động phục vụ cho học sinh.

Các kế hoạch đầu tư xây dựng có nguồn huy động đóng góp XHH phải thực hiện đầy đủ theo hướng dẫn tại Điều 5, Điều 9 của Thông tư 29/TTBGDDT ngày 10/9/2012 của Bộ GDĐT quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo công khai quyết toán và kết quả thực hiện các nguồn huy động xã hội hóa.

- Thực hiện nghiêm túc các Công văn 4297/UBND-VX ngày 13/10/2016 của UBND tỉnh Quảng Trị, Công văn 2794/BGDĐT-KHTC ngày 30/6/2017 và Công văn 5031/BGDĐT-KHTC ngày 27/10/2017 của Bộ Giáo dục - Đào tạo.

3.2. Kịp thời, phối hợp cùng Ban đại diện cha mẹ học sinh bàn bạc, thống nhất kế hoạch xây dựng cơ sở vật chất, huy động các khoản đóng góp, phân kỳ thời gian thu; cập nhật thông tin, các văn bản hướng dẫn công tác quản lý, thu, chi sử dụng nguồn quỹ hội và các nguồn xã hội hóa do phụ huynh trực tiếp đóng góp một cách đầy đủ kịp thời (Bao gồm các khoản thu của Ban đại diện CMHS trường và lớp).

3.3. Các công trình xây dựng cơ sở vật chất và mua sắm trang thiết bị phục vụ dạy và học có nguồn đóng góp của phụ huynh đề nghị cần có sự tham gia quản lý, giám sát trực tiếp của Ban đại diện cha mẹ học sinh nhằm thực hiện tốt Quy chế dân chủ. Thực hiện nghiêm yết công khai, báo cáo quyết toán kinh phí đã huy động và kết quả thực hiện được.

4. Đối với Ban đại diện cha mẹ học sinh

4.1. Đề nghị Ban đại diện CMHS tiến hành thu, quản lý, sử dụng kinh phí hoạt động của Ban đại diện CMHS thực hiện theo đúng quy định tại điều 10 Điều lệ Ban đại diện CMHS ban hành theo Thông tư 55/2011/TTBGDĐT ngày 22/11/2011 của BGDĐT.

4.2. Ban đại diện cha mẹ học sinh khẩn trương bổ sung, điều chỉnh Quy chế hoạt động, trong đó quy định cụ thể về chế độ, định mức thu, chi nguồn kinh phí hoạt động của Ban đại diện thông qua hội nghị phụ huynh và thực hiện Quy chế theo đúng tinh thần Thông tư 55 ngày 22/11/2011; Công văn 5584/ BGDĐT-KHTC ngày 23/8/2011 của Bộ Giáo dục & Đào tạo và Công văn số 5603/UBND-VX ngày 07/11/2017 của UBND tỉnh Quảng Trị.

- Ban đại diện CMHS Nhà trường, Lớp chỉ thu và thực hiện chi các khoản phục vụ trực tiếp cho hoạt động của Ban đại diện cha mẹ học sinh.

4.3. Ban đại diện cha mẹ học sinh hàng năm sau khi kết thúc năm học thực hiện quyết toán kinh phí và báo cáo công khai trước hội nghị toàn thể cha mẹ học sinh lớp và hội nghị Ban đại diện cha mẹ học sinh trường.

4.4. Đối với Ban đại diện CMHS lớp.

- Ban đại diện CMHS khi xây dựng huy động các khoản thu, dự kiến chi phải chấp hành theo tinh thần chỉ đạo, hướng dẫn của Ban giám hiệu Nhà trường và Ban đại diện CMHS toàn trường nhằm đảm bảo sự thống nhất các khoản thu chi và thực hiện nghiêm túc các văn bản của cấp trên về chấn chỉnh tình trạng lạm thu. Cuối năm học phải báo cáo công khai, quyết toán theo quy định.

Trên đây là Thông báo kết luận giám sát việc thu, chi các loại phí, học phí, các khoản đóng góp tự nguyện, huy động xã hội hóa trong nhân dân và phụ huynh đối với trường THPT Vĩnh Linh. Ban Pháp chế HĐND huyện đề nghị các đơn vị liên quan thực hiện nghiêm túc thông báo này và gửi báo cáo kết quả thực hiện về Ban Pháp chế HĐND huyện theo quy định. *Pháp*

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND, các Ban HĐND huyện(BC),
- Phòng giáo dục- đào tạo Vĩnh linh (theo dõi),
- Chi ủy chi bộ trường THPT Vĩnh Linh (theo dõi),
- Ban giám hiệu, Ban đại diện CMHS trường THPT Vĩnh Linh(thực hiện),
- Lưu : BPC.

