

Số: 24/BC-HĐND

Vĩnh Linh, ngày 08 tháng 12 năm 2017

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả làm việc về tình hình hoạt động của HĐND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Vĩnh Linh**

Thực hiện Kế hoạch số 23/KH-HĐND ngày 02/10/2017 của Thường trực HĐND huyện. Từ ngày 24/10/2017 đến ngày 08/11/2017, các Đoàn công tác của Thường trực HĐND huyện đã tiến hành làm việc trực tiếp với TT HĐND 12 xã, thị trấn. Trên cơ sở báo cáo tự đánh giá tình hình hoạt động của HĐND các xã, thị trấn gồm xã Vĩnh Nam, Vĩnh Tú, Vĩnh Thành, Vĩnh Hiền, Vĩnh Thạch, Vĩnh Long, Vĩnh Lâm, Vĩnh Thủy, Vĩnh Chấp, thị trấn Cửa Tùng, thị trấn Bến Quan, thị trấn Hồ Xá và kết quả làm việc tại các đơn vị, Đoàn công tác của Thường trực HĐND huyện tổng hợp đánh giá khái quát kết quả hoạt động của HĐND các xã, thị trấn sau một năm thực hiện như sau:

#### **1. Về ưu điểm chung**

Sau hơn một năm thực hiện luật TCCQĐP, luật giám sát của QH, HĐND các cấp, Luật ban hành VBQPPL, Luật ngân sách nhà nước và Luật đầu tư công. Mặc dầu các bộ Luật có nhiều điểm mới so với trước đây, song TTHĐND, các Ban HĐND, Đại biểu HĐND các xã, thị trấn đã khắc phục khó khăn, thực hiện được một số nội dung công việc cơ bản theo quy định của luật, bảo đảm chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, góp phần xây dựng CQĐP ngày càng vững mạnh, từng bước đáp ứng tâm tư nguyện vọng của nhân dân.

#### **2. Về các công việc cụ thể**

##### **2.1. Về tổ chức bộ máy**

###### **\*Ưu điểm:**

- HĐND các xã, thị trấn đã thực hiện đúng quy định của Luật TCCQĐP cơ bản bầu đủ số lượng đại biểu cần bầu, chất lượng đại biểu và cơ cấu thành phần đáp ứng yêu cầu đặt ra.

- Thực hiện tốt việc bầu TTHĐND, các Ban HĐND và các chức danh do HĐND bầu theo luật định.

- Sau khi bầu cử đến nay TTHĐND, các Ban và HĐND trên cơ sở quy định của Luật và tập huấn của TT HĐND các cấp, đã bám sát nhiệm vụ, quyền hạn để thực hiện các công việc.

- Cơ cấu Trưởng Ban và Phó Trưởng các Ban và các thành viên: Dựa trên năng lực, vị trí việc làm và công việc của các đại biểu.

- Tuy Luật TCCQĐP không quy định, nhưng căn cứ tình hình thực tế và TTHĐND các xã, thị trấn tại các đơn vị được kiểm tra đã chủ động cử tổ trưởng tổ đại

biểu theo đơn vị bầu cử để điều hành nhiệm vụ của tổ trên địa bàn bầu cử, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

**\*Hạn chế:**

- Việc bầu đại biểu có các xã Vĩnh Thành và Vĩnh Hiền còn thiếu so với quy định. (Vĩnh Thành thiếu 2 đại biểu, Vĩnh Hiền thiếu 1 đại biểu...)

- Đối với HĐND xã Vĩnh Thành mới chỉ bầu được chức danh Chủ tịch HĐND. Các chức danh Phó Chủ tịch HĐND và các Ban HĐND cấp xã hiện chưa được bầu do đó rất khó khăn cho các hoạt động của Thường trực và HĐND xã.

**2.2. Về ban hành các quy chế:**

**\*Ưu điểm:**

- Hầu hết HĐND các xã, thị trấn đã ban hành được các quy chế:

+ Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân khóa V nhiệm kỳ 2016 -2021.

+ Quy chế tiếp công dân của thường trực HĐND nhân dân nhiệm kỳ 2016-2021.

+ Quy chế phối hợp giữa HĐND- UBND-UBMTTQVN

+ Quy chế chi tiêu nội bộ của HĐND theo quy định tại điều 12 của nghị quyết 02 HĐND tỉnh.

- Một số xã, thị trấn ban hành lồng ghép xây dựng các quy chế hoạt động của các Ban, quy chế Thi đua khen thưởng trong quy chế hoạt động của HĐND huyện.

**\*Hạn chế:**

- Mặc dù đã xây dựng được quy chế tiếp công dân nhưng phần lớn các xã, thị trấn chưa xây dựng được nội quy tiếp công dân

- Một số xã chưa có Nghị quyết hoặc Quyết định ban hành quy chế.

- Một số quy chế ban hành còn chung chung, chưa quy định rõ trách nhiệm đối với TT HĐND, các Ban HĐND và các chức danh cụ thể.

**\*Để thực hiện tốt nội dung về xây dựng và ban hành quy chế, TT HĐND huyện yêu cầu.**

- Đối với các xã, thị trấn xây dựng lồng ghép quy chế hoạt động của các Ban trong quy chế hoạt động của HĐND thì phải phân công rõ trách nhiệm của thành viên Ban.

- Phải có Nghị quyết ban hành quy chế hoạt động của HĐND và Quyết định ban hành các quy chế khác. Riêng quy chế phối hợp hoạt động giữa HĐND-UBND-UBMT là sự thống nhất của 3 cơ quan nên thủ trưởng các cơ quan nói trên cùng ký vào quy chế để ban hành thực hiện.

- Quy chế phải xác định rõ trách nhiệm của các thành viên TTHĐND, Trưởng, Phó các ban HĐND, quy định rõ trách nhiệm công tác phối hợp, các nội dung, công tác phối hợp của từng cơ quan trách nhiệm tiếp công dân để đánh giá trách nhiệm công việc theo phân công và hàng năm.

**2.3. Về hoạt động giám sát:**

**\*Ưu điểm:**

- Theo Luật quy định, HĐND một số xã, thị trấn đã ban hành nghị quyết của HĐND về hoạt động giám sát năm 2017 và 2018

- Qua hơn 1 năm hoạt động ngoài hoạt động giám sát tại các kỳ họp,

TTHĐND một số xã, thị trấn đã tiến hành giám sát chuyên đề được khá nhiều nội dung quan trọng như xã Vĩnh Long, Vĩnh Chấp, Vĩnh Thủy...

**\*Hạn chế:**

- Hiện còn một số xã, thị trấn chưa xây dựng được Chương trình giám sát năm 2018 theo điều 58 Luật giám sát. Thời gian, quy trình xây dựng và ban hành Nghị quyết, kế hoạch giám sát hàng năm chưa đúng quy định Luật giám sát.

- Hoạt động giám sát của các Ban còn yếu, hầu hết ở các xã, thị trấn chưa thực hiện được các cuộc giám sát của Ban mà mới chỉ tham gia giám sát cùng Thường trực HĐND. Nội dung giám sát chưa bám sát Nghị quyết giám sát đã ban hành. Nghị quyết HĐND các xã, thị trấn của đưa ra nhiều nội dung cần giám sát nhưng TT HĐND các xã, thị trấn thực hiện được rất ít do chưa xây dựng được Kế hoạch giám sát theo Nghị quyết giám sát và chưa phân công nội dung giám sát cụ thể cho các Ban để thực hiện.

- Về quy trình thực hiện một cuộc giám sát chưa đảm bảo theo quy định của Luật giám sát như chưa xác định rõ kế hoạch, đối tượng được giám sát. Sau hoạt động giám sát, chưa ban hành được kết luận giám sát để đơn vị được giám sát thực hiện. Chưa mở sổ theo dõi việc thực hiện kết quả giám sát để đôn đốc việc thực hiện kết luận giám sát.

**\*Để thực hiện tốt hoạt động giám sát, TT HĐND huyện yêu cầu:**

- TT HĐND các xã, thị trấn cần xác định rõ giám sát là chức năng quan trọng của HĐND, thông qua hoạt động giám sát của HĐND nhằm giúp UBND trong việc thực hiện ngày càng tốt hơn chức năng quản lý, điều hành thực hiện các quy định Hiến pháp, pháp luật và nghị quyết HĐND, qua đó để tạo sự đồng thuận cao trong tổ chức và hành động của chính quyền địa phương.

- Khi thực hiện giám sát cần phải xây dựng kế hoạch để cụ thể hóa Nghị quyết giám sát của HĐND, phân công trách nhiệm cho TTHĐND, các Ban HĐND, đại biểu HĐND theo từng nội dung và thời gian thực hiện để tất cả các nội dung của Nghị quyết được giám sát hết.

- Trong lựa chọn nội dung giám sát: Bảo đảm sát thực tế, tập trung vấn đề cử tri quan tâm và vấn đề được xã định là quan trọng của địa phương. Xác định rõ đối tượng giám sát.

- Quá trình thực hiện giám sát phải có Quyết định thành lập đoàn giám sát, kế hoạch, lịch trình làm việc của đoàn giám sát, đề cương yêu cầu đơn vị được giám sát làm báo cáo. Kết thúc giám sát có kết luận nội dung giám sát, yêu cầu thời gian khắc phục tồn tại .

- Cần mở sổ theo dõi việc thực hiện kết luận giám sát để xem xét việc chấp hành kết luận. Các nội dung kết luận mà đơn vị được giám sát không chấp hành cần đưa vào nội dung chất vấn, giải trình tại các phiên họp thường kỳ hàng tháng của TTHĐND theo điều 72 Luật giám sát nhằm theo đến cùng việc chấp hành kết luận giám sát, góp phần nâng cao hiệu quả, hiệu lực của hoạt động giám sát của HĐND.

**2.4. Việc tổ chức các kỳ họp:**

**\*Ưu điểm:** Hầu hết các xã, thị trấn đã bám sát các hướng dẫn về công tác tổ chức kỳ họp thường kỳ của HĐND để thực hiện.

**\*Hạn chế:**

- Một số xã chưa thực hiện đúng theo quy trình như: Không ban hành Quyết định triệu tập kỳ họp mà chỉ ra thông báo và gửi giấy mời cho đại biểu tham dự kỳ họp.

- Một số xã, thị trấn chưa xây dựng được Kế hoạch tổ chức kỳ họp, nội dung kỳ họp chưa được thông qua Ban Thường Vụ, cấp ủy. Chưa ban hành văn bản phân công nhiệm vụ cho các tổ chức chuẩn bị nội dung kỳ họp.

Thời gian hoàn thành các văn bản trình kỳ họp chưa đảm bảo theo Luật định.

**\*Để thực hiện tốt nội dung trên, TT HĐND huyện yêu cầu:**

- Xác định rõ nội dung, giao nhiệm vụ chuẩn bị nội dung kỳ họp, thời gian hoàn thành các văn bản trình kỳ họp theo luật định.

- Nâng cao vai trò của Ủy ban nhân dân trong công tác phối hợp và chuẩn bị tốt các nội dung phục vụ kỳ họp.

- Triệu tập kỳ họp phải ban hành Quyết định kỳ họp của Thường trực HĐND đúng thẩm quyền, thời gian theo quy định.

- Trong điều hành kỳ họp, cần ưu tiên cho công tác thảo luận, chất vấn của đại biểu HĐND về các vấn đề cử tri quan tâm và thảo luận kỹ thống nhất các nội dung mà Nghị quyết của HĐND ban hành như nhiệm vụ phát triển Kinh tế & Xã hội của địa phương.

**2.5. Công tác thẩm tra báo cáo của các Ban:**

**\*Ưu điểm:**

- Qua các kỳ họp HĐND các xã, thị trấn đều phân công nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực các Ban phụ trách.

- Các Ban của HĐND một số xã, thị trấn bước đầu đã nghiên cứu các văn bản hướng dẫn việc thẩm tra các báo cáo của UBND cùng cấp trình tại kỳ họp. Tham khảo cách thẩm tra của các Ban HĐND huyện để vận dụng thực hiện.

**\*Hạn chế:**

- Thường trực HĐND một số xã, thị trấn chưa có phân công cụ thể nội dung thẩm tra cho các Ban. Các Ban của HĐND cấp xã, thị trấn vẫn chưa xác định được nhiệm vụ thẩm tra của Ban cũng như phạm vi về mặt nội dung thẩm tra của từng Ban theo Luật TCCQĐP và Luật giám sát quy định, vì vậy hoặc không thực hiện thẩm tra, hoặc thẩm tra nhầm nội dung giữa hai Ban.

- Quy trình, trình tự, phương pháp thẩm tra của các Ban còn hạn chế, chưa khảo sát, phân tích, so sánh các quy định để có sự đánh giá, kết luận các nội dung được thẩm tra. Nội dung báo cáo còn chung chung. Một số đơn vị thẩm tra có tính góp ý để cơ quan ban hành văn bản chỉnh sửa báo cáo là chưa phù hợp.

**\*Để thực hiện tốt công tác thẩm tra phục vụ kỳ họp, TT HĐND huyện yêu cầu:**

- Ban của HĐND là cơ quan chuyên môn của HĐND, các ban thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại điều 108 của luật TCCQĐP, cách thẩm tra theo điều 111 của Luật.

- Việc thẩm tra của ban đòi hỏi phải có sự phân tích khoa học, chứng minh bằng thực tế, phải bảo đảm khách quan, chính xác. Làm rõ sự cần thiết, sự phù hợp, tính khả thi của Nghị quyết hay chính sách mà HĐND bàn để thông qua. Công tác

thẩm tra phải làm rõ những vấn đề cần quan tâm, yêu cầu đơn vị soạn thảo NQ phân tích, giải trình.

- Báo cáo thẩm tra của các Ban là căn cứ giúp cho đại biểu HĐND thảo luận, quyết định các nội dung tại kỳ họp.

## **2.6. Công tác tiếp dân, giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh của công dân.**

### **\*Ưu điểm:**

- HĐND các xã, thị trấn đã có quy chế tiếp công dân. Một số xã vừa tham gia tiếp công dân cùng UBND xã, vừa xây dựng lịch tiếp công dân định kỳ hàng tháng của HĐND.

- Một số xã đã bố trí được phòng tiếp dân cùng với phòng trực, làm việc thường xuyên của Phó Chủ tịch HĐND xã, thị trấn và duy trì chế độ tiếp công dân theo quy định.

- HĐND các xã, thị trấn đã thực hiện tốt việc giám sát giải quyết các khiếu nại, tố cáo, phản ánh của nhân dân, hầu hết các việc giải quyết của UBND và các ngành của xã đều có Thường trực HĐND tham gia, vừa phối hợp giải quyết đồng thời vừa giám sát việc giải quyết của UBND và các ngành liên quan.

- Có sổ theo dõi tiếp công dân của TTHĐND xã cũng như theo dõi qua tiếp công dân chung với Chủ tịch UBND để đôn đốc việc giải quyết các vấn đề, các nội dung khiếu nại tố cáo, phản ánh.

### **\*Hạn chế:**

- Vẫn còn một số xã, thị trấn chưa có Thông báo riêng về lịch tiếp công dân của HĐND theo quy định. Một số xã chưa mở sổ theo dõi đơn thư và giám sát kết quả giải quyết các kiến nghị của cử tri.

### **\*Để thực hiện tốt công tác tiếp dân, giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh của công dân, TT HĐND huyện yêu cầu:**

- Tiếp dân của HĐND cần phải được tổ chức riêng theo quy định, không nên xem việc tham gia tiếp công dân cùng với Chủ tịch UBND là thay cho tiếp dân của HĐND.

+ Cần bố trí phòng tiếp dân định kỳ hàng tháng và thường xuyên của TTHĐND xã nhằm đáp ứng tâm tư, nguyện vọng của cử tri theo Luật định

+ TTHĐND phải có trách nhiệm bố trí cho các Ban, Tổ, Đại biểu HĐND tiếp dân theo hàng tháng và phải có thông báo bằng văn bản về quy định tiếp dân của HĐND đối với nhân dân trong xã, thị trấn.

- Ý kiến kiến nghị của cử tri phải được TTHĐND, các Ban HĐND, Đại biểu HĐND chuyển đến người có trách nhiệm giải quyết và phải trả lời cho cử tri bằng văn bản theo quy định.

- Mọi ý kiến đơn thư của nhân dân phải được cập nhật, theo dõi việc giải quyết của các cơ quan chức năng, đôn đốc giải quyết theo Luật định.

- Cần quan tâm việc xây dựng quy chế và niêm yết quy chế tiếp công dân tại phòng tiếp dân của HĐND để cử tri biết.

## **2.7. Công tác tiếp xúc cử tri, giám sát việc giải quyết giải trình ý kiến, kiến nghị của cử tri.**

### **\*Ưu điểm:**

- HĐND các xã, thị trấn đã tổ chức đầy đủ các cuộc tiếp xúc trước và sau các kỳ họp thường lệ, đồng thời phối hợp tham gia tổ chức các hội nghị để các đoàn đại biểu Quốc hội, HĐND tỉnh, huyện tiếp xúc cử tri tại các xã, các thôn.

- Một số xã, thị trấn đã xây dựng được kế hoạch tiếp xúc cử tri, phân công nhiệm vụ cho các tổ, chuẩn bị tài liệu, nội dung để phục vụ cho các cuộc tiếp xúc cử tri. Sau tiếp xúc cử tri đã tổng hợp được các ý kiến, kiến nghị của cử tri để chuyển cho các tổ chức, các ngành, các cấp có liên quan giải quyết.

### **\*Hạn chế:**

- Tỷ lệ cử tri tham gia tiếp xúc cử tri còn quá thấp

- Các ý kiến cử tri được Thường trực HĐND chuyển cho UBND giải quyết giải trình nhưng chưa có văn bản yêu cầu về thời gian giải quyết, giải trình để báo cáo tại kỳ họp và để cho các Ban HĐND xã thẩm tra. Một số đơn vị chưa ban hành văn bản trả lời cử tri.

### **\*Để làm tốt công tác tiếp xúc cử tri, giám sát việc giải quyết giải trình ý kiến, kiến nghị của cử tri, TT HĐND huyện yêu cầu:**

- Tiếp xúc cử tri hàng kỳ nên xây dựng kế hoạch của Thường trực HĐND để có sự phân công trách nhiệm cụ thể. Quan tâm công tác tuyên truyền để cử tri tham gia đầy đủ và quan tâm giải quyết của các cấp.

- Việc giải quyết, giải trình ý kiến, kiến nghị của cử tri phải kịp thời, chu đáo và bằng văn bản đảm bảo thời gian và được các Ban HĐND xã thẩm định và báo cáo kỳ họp.

## **2.8. Việc ban hành văn bản, nghị quyết của HĐND:**

### **\*Ưu điểm:**

Cơ bản HĐND các xã, thị trấn đã ban hành đúng quy định, đảm bảo có hiệu lực và thực hiện có hiệu quả.

### **\*Hạn chế:**

Văn bản còn nhiều lỗi chính tả. Một số văn bản chưa đúng quy định như “Triệu tập kỳ họp”. Một số văn bản thiếu chặt chẽ như Kế hoạch, công văn, thông báo...

### **\*TT HĐND huyện yêu cầu:**

- Văn bản quy phạm pháp luật: theo luật ban hành VBQPPL và nghị định 34 của Chính phủ.

- Nghị quyết thông thường, cá biệt: Sự cần thiết phải lấy ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động của nghị quyết để đồng thuận trong tổ chức thực hiện.

## **3. Một số vấn đề đề nghị TTHĐND xã và lãnh đạo xã quan tâm:**

- Luật tổ chức CQĐP 2015 không có hướng dẫn mà chỉ áp dụng để thực hiện và để thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ của HĐND đề nghị phải nghiên cứu sâu các văn bản Luật: Luật TCCQĐP, Luật giám sát của QH, HĐND các cấp, Luật ban hành VBQPPL, Luật ngân sách nhà nước. Và các văn bản luật khác có liên quan đến hoạt động giám sát.

- Rà soát lại tất cả văn bản đã ban hành để chỉnh lý, bổ sung để có tính hợp pháp theo Luật định.

- Rà soát lại các nghị quyết đã ban hành có liên quan đến việc huy động đóng góp của nhân dân, nếu phát hiện sai sót phải khắc phục.

- Xem lại hiện nay xã còn thu quỹ QPAN hay không?

- Tăng cường hoạt động giám sát một cách bài bản và chú trọng hơn vào các lĩnh vực: quản lý, sử dụng đất đai; Việc huy động nguồn XHH các trường học; Hoạt động tài chính của Trường học, trạm y tế, HTX; Công tác chính sách xã hội an sinh xã hội và các vấn đề mà cử tri quan tâm.

- Chú trọng nâng cao chất lượng công tác lập dự toán, phân bổ ngân sách hàng năm, công tác quyết toán ngân sách và quyết toán đầu tư XDCB theo đúng thời gian quy định (*Không có trong phân bổ ngân sách đầu năm hay nghị quyết đầu tư công thì không phê duyệt quyết toán*).

- Thống nhất lại việc sử dụng con dấu đối với các Ban HĐND cấp xã, thị trấn: Chỉ đóng dấu treo.

- Lưu trữ hồ sơ và các loại văn bản chính thức bằng file điện tử và cập hồ sơ một cách khoa học, thuận tiện khai thác, sử dụng.

- Duy trì tốt chế độ hội họp của TTHĐND, trực báo với Đại biểu HĐND. Hướng dẫn nâng cao vai trò hoạt động của Đại biểu HĐND để xây dựng chính quyền địa phương ngày càng vững mạnh, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn hiện nay và kỳ vọng của nhân dân.

Trên đây là báo cáo về kết quả làm việc của TT HĐND huyện với các xã, thị trấn. Đề nghị TT HĐND các xã, thị trấn nghiên cứu chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ ở cơ sở ngày càng hiệu lực, hiệu quả hơn. *Suy*

**Nơi nhận:**

- TT HĐND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- TT HĐND các xã, thị trấn;
- Lưu VT.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND**

**KT. CHỦ TỊCH**

**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Đức Lập**